

Муниципальный Совет
муниципального образования



муниципальный округ
Адмиралтейский округ

Контактные телефоны:

УВД Адмиралтейского района 316-02-02, 573-01-20

1 отдел милиции 571-01-02, 573-02-10
38 отдел милиции 490-23-90, 573-02-83
2 отдел милиции 314-02-02, 573-02-24
77 отдел милиции 251-22-75, 573-03-04

Телефон доверия 316-60-91
УВД Адмиралтейского района

ОСТОРОЖНО: ТЕРРОРИЗМ



Уважаемые жители!

В повседневных делах мы не задумываемся о своей безопасности, о безопасности наших близких: но не надо ждать повода!

Рекомендуем вам прочитать о том, как можно предотвратить террористический акт, что делать, если вы обнаружили подозрительный предмет, увидели неадекватно ведущего себя человека.

Важно быть бдительным и внимательным. Важно понимать, что такое терроризм. И в опасной ситуации – не поддаваться панике, действовать грамотно.

Данная брошюра подготовлена специалистами. Вы прочтете о проблеме терроризма во всем мире, об особенностях терроризма в России.

Дать отпор тем, кто мешает мирной, спокойной жизни – наша общая задача.

Глава муниципального
образования
Адмиралтейский округ
П. М. Кебелеш



Уважаемые жители Адмиралтейского района!

В целях безопасности и предупреждения возможных попыток совершения террористических актов следует проявлять бдительность при нахождении на улице, в транспорте, в других общественных местах. Немедленно сообщайте в милицию о гражданах с неадекватным поведением о наличии у них оружия и боеприпасов об обнаружении оставленных без присмотра в общественных местах подозрительных предметов и сумок о транспортных средствах, вызывающих подозрение, в том числе бесхозных, длительное время невладевшими, которые могут быть использованы для закладок взрывных устройств об открытых подвалах и посторонних предметах, по неизвестным причинам, находящимся в них о нехарактерных повреждениях предметов городского хозяйства (фасадов зданий, рекламных тумб, стендов, уличных ларьков, решеток и оград).

При обнаружении подозрительного предмета, похожего на взрывное устройство, запрещается трогать и перемещать его, заливать такие предметы жидкостями, засыпать порошком (грунтом), накрывать какими-либо материалами, пользоваться вблизи подобного предмета электро- или радиоаппаратурой, оказывать на подозрительный предмет температурное, звуковое, механическое и электромагнитное воздействие.

Наиболее характерными признаками, указывающими на возможное отнесение подозрительного предмета к взрывному устройству являются обнаружение в общественных местах и транспорте посторонних (бесхозных) портфелей, свертков, чемоданов, сумок; наличие у данных предметов характерного вида штатных боеприпасов; исходящий от предмета резкий запах горюче-смазочных материалов, растворителей, звук работающего часового механизма, наличие дыма; наличие связей предметов с объектами окружающей среды в виде растяжек, прикрепленной проволоки.

ПОМНИТЕ: от Вашей гражданской позиции во многом зависит успешная работа органов внутренних дел по предотвращению преступлений, спасению жизни и здоровья граждан!

Муниципальное образование
Адмиралтейский округ

ОСТОРОЖНО: ТЕРРОРИЗМ

Санкт-Петербург, 2010

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТЕРРОРИЗМЕ	7
Понятие о терроризме	7
Основные особенности современного терроризма	10
Терроризм в России	12
КЛАССИФИКАЦИЯ ТЕРРОРИЗМА	19
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ	22
РЕКОМЕНДАЦИИ ПРИ ОБНАРУЖЕНИИ ПРЕДМЕТА, ПОХОЖЕГО НА ВЗРЫВООПАСНЫЙ	23
КАК ВЕСТИ СЕБЯ ПРИ ПОХИЩЕНИИ ТЕРРОРИСТАМИ И СТАВ ИХ ЗАЛОЖНИКОМ	25
Меры защиты	26
Освобождение	29
ПОМНИТЕ!	31

ВВЕДЕНИЕ

Наряду с чрезвычайными ситуациями (ЧС) природного, техногенного и биолого-социального характера, которые чаще возникают от случайного характера стечения обстоятельств, человечество периодически переживает трагедии, вызываемые умышленными, целенаправленными действиями людей.

В последние годы мы все чаще и чаще слышим слова «терроризм» и «террористы». За последние сто лет феномен терроризма значительно изменился – и в худшую сторону. Сегодня терроризм является фактором глобального значения, с которым приходится считаться любому правительству как в своей внутренней, так и во внешней политике.

В обществе, на современном этапе развития, терроризм является трагическим явлением, направленным на массовое и систематическое уничтожение материальных ценностей и населения.

Терроризм – высшая форма проявления дикости и самих низких инстинктов человека. Он характерен для всех государств и должен способствовать концентрации всех здоровых сил любого общества на его пресечение и ликвидацию в возможно короткие сроки. В какие бы то ни было времена терроризм суть его – уничтожение цивилизации, уничтожение материальных ценностей, уничтожение здоровых сил общества.

Терроризм превратился в реальный жизненный фактор. Его основными источниками являются этнические конфликты, рост преступности, падение производственной и экономической дисциплины, понижение жизненного уровня населения. Для достижения своих целей террористы широко используют такие методы, как взрывы, поджоги, шантаж, угрозы органам власти, предпринимателям и гражданам и т.д. Причем методы проведения террористических актов постоянно видоизменяются и совершенствуются.

Все чаще объектами террористических актов становятся места массового скопления людей – общественные организации, жилые дома,

рынки, транспорт, объекты экономики, учебные заведения и детские учреждения и др.

Для многих наших граждан терроризм из абстрактного понятия превратился во вполне реальный кошмар. Достаточно вспомнить серию взрывов жилых домов в Москве в сентябре 1999 г. по улице Гурьянова и на Каширском шоссе. В результате террористических актов 24 марта 2001 г. в Минеральных Водах, Эссентуках, Карачаево-Черкессии (взрывы автомобилей начиненных взрывчаткой) пострадало 144 человека, из них 23 погибло и 68 травмировано. Весь мир потрясли террористические акты в США 1 сентября 2001 года и захват заложников в Москве 23 октября 2003 года, где под угрозой оказалось 800 человек, 129 из них погибло, нанесен огромный моральный и материальный ущерб пострадавшим, их родственникам и близким. Первого сентября 2004 года нападение террористов на школу в г. Беслане Северной Осетии и захват более 1200 заложников привело к гибели более 334 человека, среди которых было 186 детей.

7 ноября 2009 г. в 21:34 на границе Тверской и Новгородской областей произошло крушение скоростного фирменного поезда «Невский Экспресс», следовавшего из Москвы в Санкт-Петербург, приведшее к гибели 28 и ранениям более 90 человек. Среди погибших – государственные чиновники высшего ранга, известные бизнесмены и две беременные женщины. Согласно официальной версии следствия крушение явилось результатом теракта.

29 марта 2010 года в 7:56 по московскому времени произошел взрыв на станции метро «Лубянка». Второй взрыв произошел на станции метро «Парк культуры» в 08:39 в поезде, следующем в сторону станции «Улица Подбельского». По данным, предоставленным МЧС России в результате обоих терактов 37 человек погибли, 65 пострадали. Взрывы произвели террористки-смертницы. Прогремевшие в столице взрывы стали седьмым случаем реализованных в московском метро терактов и пополнили общую печальную статистику терроризма в России.

И это далеко не полный перечень преступлений, совершаемый террористами.

Жизнь показывает необходимость принятия мер по противодействию терроризму и защите населения от террористических актов, оказанию медицинской помощи пострадавшим и их психологической реабилитации.

Итак, террор. Как специфическое явление общественно-политической жизни, терроризм имеет свою длинную историю, без знания которой трудно понять истоки и практику терроризма, хотя, прямо скажем, у современного террора уже нет его прежней романтизированной им же самим идеологической оболочки и направленности.

Терроризм – опаснейшее явление современности, угрожающее стать одним из главных препятствий на пути решения общечеловеческих и государственных задач в XXI веке. Чтобы эффективно противостоять ему необходимо, прежде всего, понять сущность терроризма, уяснить его причины возникновения и проявления.



ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТЕРРОРИЗМЕ

ПОНЯТИЕ О ТЕРРОРИЗМЕ

Терроризм (от латинского слова «*terror*» – страх, ужас) представляет собой насильственные акты, совершаемые против отдельных граждан, групп людей, различных организаций, государства, а также объектов инфраструктуры с определенными политическими, религиозными и другими целями.

В настоящее время можно встретить самые разнообразные определения терроризма. Однако определение какого-либо явления должно базироваться на его основных признаках. Этими признаками являются:

1. Применение насилия: терроризм по своей сути есть совокупность насильственных актов.

2. Преднамеренное устрашение на обще-социальном уровне – населения, социальных групп, бизнесменов или правительственных чиновников и т.д.

3. Как неперемный атрибут любой из разновидностей терроризма, необходимый для нагнетания в обществе атмосферы страха.

4. Публичный характер, т.е. широкое освещение террористической деятельности в средствах массовой информации (СМИ).

5. Возможное отсутствие непосредственной связи между объектами, по отношению к которым совершаются действия террористического характера, с провозглашенными террористами целями и задачами.

6. Широкий спектр используемых для совершения терактов средств и разнообразие способов террористической деятельности (захват заложников, самолетов, организация взрывов жилых домов и т.д.).

7. Специфическая мотивировка террористических действий, позволяющая придать им особый характер и отделить терроризм от других уголовно-наказуемых деяний, основанная на идеологических, политических, экономических и других факторах, и которая находится в зависимости от целей, поставленных перед собой террористами.

Существенным шагом не только в сфере совершенствования мер противодействию террористической угрозе, но и в плане определе-

ния терроризма стал Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». С его принятием определение терроризма стало более емким:

«терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий».

История терроризма уходит корнями в глубокую древность. Терроризм как позорное явление с различной интенсивностью в зависимости от складывающейся исторической обстановки постоянно сопровождает человечество, и к концу XX века становится постоянным фактором общественной жизни во многих государствах.

Общественная опасность терроризма заключается в том, что он посягает на широкий круг общественных отношений, причиняет или может причинить вред неопределенному кругу лиц, посягает на основы безопасности личности, общества и государства.

В XX веке в природе терроризма ничего не изменилось. Более того, терроризм становится спектром самых разнообразных явлений, начиная от политических убийств и кончая массовой гибелью людей в пламени гражданской войны.

В XX веке произошел перенос терроризма на государственный уровень, чего человечество, прежде не знало. Террористическое государство «давило» своих граждан беззаконием внутри страны, заставляло их постоянно ощущать свое бессилие и слабость. Оно не меняло поведения и за пределами своих границ, в мировом сообществе (Фашистская Германия).

XX век принес и нечто новое в практику политического террора – уничтожение деловых людей, банкиров, промышленников, финансистов. XX век беспредельно расширил способы и направления политического террора. Акции массового устрашения проводили различные террористические организации (например, баскская ЭТА и др.)

Во второй половине XX века терроризм превратился в одну из острейших угроз международной и национальной безопасности государств. Идет дальнейшее расширение его границ.

К числу традиционных регионов распространения терроризма относятся Ближний и Средний Восток, Западная Европа, Северная и

Центральная Америка. Расширение географии терроризма произошло и за счет стран постсоветского пространства: Узбекистана, Киргизии, Таджикистана, а также Чеченской республики.

Терроризм, как одно из самых опасных социальных явлений, превращается в долговременный фактор общественной жизни.

Опасность терроризма чрезвычайно высока, ибо он не просто отражает культ насилия, но и способствует его развитию, формирует и усиливает в обществе чувство страха, обесценивает человеческую жизнь, приводит к свертыванию государственных гарантий свободы личности, так как вызывает со стороны государства ответные меры, которые не всегда сочетаются с нормами правового государства.

Серьезным фактором развития терроризма в современных условиях является значительное увеличение количества его субъектов. Идет формирование бандитского интернационала.

В настоящее время в мире насчитывается более 500 террористических организаций различного толка. Наиболее крупными из них являются: Аль-Каида (Афганистан) – интернациональная террористическая организация исламских фундаменталистов, движение освобождения Палестины (Палестина), Аль Джихад (Египет), Ассоциация братьев-мусульман (Египет), Движение «Талибан» (Афганистан), Аксьон-Директ (Франция), Красные бригады (Италия), Дламаат-ур-Фукра (США – Пакистан), террористические организации в Чечне (Россия) и ирландская ИРА и др.

Терроризм в любых формах своего проявления превратился в одну из опасных по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических и моральных проблем. Терроризм и экстремизм в любых их проявлениях все больше угрожают безопасности многих стран и их граждан, влекут за собой огромные политические, экономические и моральные потери, оказывает сильное психологическое давление на большие массы людей, чем дальше, тем больше уносит жизней ни в чем не повинных людей.

Относительно новую группу субъектов терроризма составляют структуры организованной преступности, многие из которых, сделав терроризм профессией, уже приобрели транснациональный характер.

По мере накопления богатств организованная преступность проявляет тенденцию к проникновению во властные структуры и ставит

задачи не только обеспечения безнаказанности своей противоправной деятельности, но и оказания влияния, в том числе насильственного, на принятие управленческих решений в области экономики, других вопросов социальной и политической жизни для достижения своих целей.

Важнейшей особенностью современного терроризма является качественное усиление его разрушительного потенциала, что выражается в резком возрастании качественного уровня вооруженности терроризма, обусловленного научно-техническим прогрессом, достижениями в условиях массового уничтожения людей, применением нестандартных способов совершения крупных террористических актов. Ярким примером этому являются террористические удары, нанесенные 11 сентября 2001 года исламскими камикадзе Аль-Кайды по городам США.

К числу особенностей современного терроризма относится и высокая степень его организованности, когда многие террористические организации располагают высокоразвитой инфраструктурой, включающей целую сеть пунктов, лагерей по подготовке диверсантов и даже представительств в ряде стран. Они обладают новейшими средствами электронной связи и СМИ, позволяющими согласовывать действия террористических групп, а также оказывать психологическое воздействие на население путем распространения различного вида угроз, ложных сообщений и слухов. Новейшая аппаратура позволяет им подключаться к системам связи правоохранительных органов, ведущих с ними борьбу.

Современный терроризм отличается также резким возрастанием числа жертв террористических актов за счет случайных людей, он становится инструментом массового поражения.

ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО ТЕРРОРИЗМА

Носителями современного терроризма выступают политические организации, спонтанно возникающие экстремистские группировки, отдельные лица, отрицающие легальную оппозиционную деятельность, а также криминальные структуры и лица, борющиеся за раздел и передел сфер своего влияния.

Основными особенностями современного терроризма являются:

1. Использование терроризма как формы борьбы за власть.

2. Распространение не только националистических группировок террористов, но и группировок идеологической направленности.

3. Лучшая организация, техническое оснащение и более высокий профессионализм, чем это было примерно 10 лет назад.

4. Использование террористами более эффективной тактики.

Терроризм представляет большую угрозу безопасности гражданским правам, стабильности государственной системы, экономике и самой демократии. По мнению экспертов, терроризм будет представлять еще большую угрозу в последующие два 10-летия.

Правительства стран и мировая общественность своевременно не оценили угрозы терроризма, не разработали целостной стратегии борьбы с этим явлением, особенно его предупреждения.

Опасность терроризма заключается в том, что он становится обычным делом, нормой повседневной жизни, независимо от формы своего проявления, – будь то мафиозные разборки или захват заложников.

Терроризм в любых формах его проявления превратился в одну из самых опасных по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических и моральных проблем, с которыми человечество вступило в XXI век.



ТЕРРОРИЗМ В РОССИИ

Российский терроризм имеет давнюю историю. Еще в XIX веке русская интеллигенция полагала, что только в форме терроризма она способна защитить свое право на свободу и демократию.

Обострение политических и социально-экономических проблем, появление обширных зон конфликтных ситуаций, терроризм, захват заложников, криминализация общества – все это не обошло стороной и Россию.

В России проблема терроризма в последние годы приобрела особо острый характер. Среди острых политических, экономических и социальных проблем, которые приобрела Россия на исходе XX века, терроризм представляет одну из главных опасностей. Для России это явление не есть порождение века нынешнего, атрибут урбанизации. Истоки российского терроризма теряются в глубине веков. По иронии судьбы русская интеллигенция еще в конце XIX века полагала, что только в форме терроризма она способна защитить свое право на свободу и демократию. Терроризм рассматривался как средство борьбы против самодержавия, способ защиты права двигать историю. За всю историю русских революционеров было совершено порядка трехсот террористических актов. Члены боевых организаций взрывали полицейские участки, занимались ликвидацией жандармских осведомителей, экспроприацией средств на революционные нужды, ликвидацией наиболее одиозных и ненавистных представителей царизма.

Начало XX века характеризовалось новым обострением терроризма в России. Революционное противостояние различных партий и политических группировок неизменно сопровождалось террором. Наиболее ярким примером экстремизма тех лет является деятельность «Боевой организации» партии социалистов-революционеров. Боевые группы имелись также у большевиков и различных анархических группировок. Со стороны правительственных сил им противостояли отряды черносотенцев. Жертвами террористической деятельности как тех, так и других стали тысячи человек. На фоне революционных событий развернулся и национальный терроризм народов России. Активную деятельность за торжество идей анархизма, обладание суверенитетом и по другим

мотивам вели группы латышей, евреев, финнов, северокавказских народностей и других.

В наши дни, как это ни прискорбно, терроризм вошел в повседневную жизнь российского общества, представляя реальную угрозу национальной безопасности страны. Похищение людей, взятие заложников, случаи угона самолетов, взрывы бомб на железных дорогах, автобусах, троллейбусах, в общественных местах, акты насилия в этноконфессиональных конфликтах, прямые угрозы и их реализация в ходе политической борьбы, физическое устранение политических соперников, покушения на представителей различных ветвей власти и т.д. стали уже привычным явлением.

Опасным стал так называемый коммерческий терроризм. Однако на лидирующие позиции по масштабам и размаху своего проявления и общественному резонансу вышел терроризм, в основе которого лежит сепаратизм, действующий под флагом освободительной борьбы, национализма и религиозного экстремизма.

В России сложилась уникальная ситуация: на части территории Федерации, в Чечне, обосновались вооруженные банды, образовав криминальный анклав. Достаточно напомнить, что в результате всего нескольких террористических актов – взрывов домов – Россия потеряла свыше полутора тысяч своих граждан. Можно приводить немало примеров, подтверждающих всплеск проявлений террористической активности на фоне чеченских событий. Не вызывает сомнений то, что терроризм в наши дни превратился в важнейший фактор угрозы национальной безопасности России. И учитывая общую политическую, социальную и экономическую обстановку в стране, можно предположить, что влияние его в ближайшие годы будет усиливаться, если российская власть не предпримет самых решительных и широких мер по подавлению криминала, вооруженного бандитизма и терроризма.

Глубинные причины терроризма в России, как считают специалисты, связаны, во-первых, с исторически сформировавшейся социально-психологической установкой на экстремизм и нетерпимость, присущей самой природе российского общества (бунтарство и анархизм как черты российской ментальности). Впрочем, с этим утверждением можно поспорить хотя бы по тому, что бунтарству совершенно необязательно сопутствуют террористические формы протеста.

Во-вторых, Россия имеет исторические традиции в виде хорошо организованного, законспирированного, разветвленного и массового терроризма («Народная воля», боевые организации партии эсеров, большевиков, фамилии Бакунина, Кропоткина и другие).

В-третьих, Россия – полиэтническое и поликонфессиональное государство, переживающее не лучшие времена с точки зрения международных отношений.

В-четвертых, в России проживает около 20 млн. мусульман, часть из которых исповедует его крайние, радикальные течения (те же набирающие силу ваххабиты), связанные с проявлениями насилия и особой жестокости, что демонстрируют сегодня чеченские боевики и террористы. У ряда народов и этнических групп России, в первую очередь проживающих на Кавказе, насилие, экстремистские, террористические методы решения возникших проблем являются зачастую органическими элементами национальной культуры и религии. Не случайно среди лиц, совершающих теракты, значительную долю составляют выходцы из кавказских республик, а сам этот регион превратился в очаг перманентной напряженности и кровавых столкновений.

В-пятых, в России не развиты в достаточной степени традиции гражданского общества.

Внешним фактором обострения проблемы терроризма в России стал общий рост числа его проявлений в мире. К базовым внешним стимулам роста российского терроризма следует отнести резкое превращение России в абсолютно открытое, незащищенное от всего негативного, что есть на Западе, общество, что принесло с собой уже реализующуюся угрозу создания на нашей территории «полигона» иностранного и международного терроризма. Следует отметить и всемерное поощрение нестабильности и сепаратизма в России западными спецслужбами.

Базовые причины терроризма в нашей стране выглядят более явными и конкретными, поскольку они произрастают из социально-экономической почвы и представляют собой неотъемлемую часть российского повседневного бытия. Бедность, нищета, безработица, безысходность, утрата определенными слоями и группами традиционного места в социальной структуре и их маргинализация, крайняя дифференциация населения по уровню доходов привели к резкому

изменению социального профиля населения. Возникающая в процессе этих сдвигов напряженность неизбежно выплескивается и реализуется в различных антиобщественных проявлениях экстремистского характера. При этом крайне опасных для общества средств выражения социального протеста по стране свободно и бесконтрольно гуляет очень много.

Следует оговориться, что социально-экономические причины и низкий жизненный уровень населения сами по себе не являются первопричинами терроризма (об этом свидетельствует ситуация в развитых, с высоким достатком странах, таких, например, как США и Японии) и могут проявиться лишь во взаимодействии с другими основаниями.

Общий социально-психологический климат в России характеризуется утратой многими гражданами уверенности в своем настоящем положении и перспектив на будущее, разрушением многих идеалов бывшего советского общества, царящей везде атмосферы насилия, жестокости, культивируемой бездуховными и алчными СМИ. На этой благодатной почве произрастают семена преступности, и терроризм обретает масштабы национального бедствия.

Политические условия в не меньшей степени создают почву для разгула терроризма. Среди них следует, прежде всего, отметить потрясение, которое испытало на себе российское общество после развала СССР, и его чудовищные последствия, утрату общенациональной идеи как политического стержня общества, расшатывание основ федерализма, ослабление государственных устоев и институтов власти, размытость политической структуры общества, деформацию нравственных устоев, вседозволенность, беззаконие и коррупцию.

Созданию условий и росту терроризма в России способствует очень много факторов:

1. Политический беспредел, деятельность партий, движений, фронтов и организаций, прибегающих к методам насилия.
2. Преступная деятельность криминальных сообществ, получившая широкий размах и направленная на дестабилизацию общества.
3. Утрата государством контроля над экономическими и финансовыми ресурсами страны, оборотом оружия.
4. Ослабление системы охраны военных объектов – источников оружия.

5. Обострение криминальной обстановки и распространение правового нигилизма.

6. Появление и развитие институтов наемничества и профессиональных убийц.

7. Переход в криминальные структуры многих профессионалов из МО, МВД, ФСБ

8. Проникновение в Россию и деятельность на ее территории зарубежных экстремистских террористических организаций и религиозных сект («Хесболлах», «Братьев-мусульман», «АУМ синрикэ» и др.).

9. Открытость российских границ, приток на территорию беженцев из стран СНГ и соседних государств (в данный момент в России находится около 3,5 млн. мигрантов и сотни тысяч незаконно въехавших в пределы государства иностранцев).

10. Негативное влияние средств массовой информации, культивирующих насилие, создающих рекламу террористам.

11. Отсутствие контроля над распространением методов и способов террористической деятельности через информационные сети, публикацию необходимых пособий. Сейчас без труда можно найти пособия по изготовлению взрывчатых веществ из подручных средств, организации взрывов, совершения убийств, насилия.

Необходимо оговориться, что все эти и ряд других обстоятельств не обязательно имеют «террористический выход». Однако в сочетании с многочисленными этнополитическими, межконфессиональными и другими конфликтами, с постоянно проявляющейся слабостью и беспомощностью властей и многими другими они превращаются в почву, на которой возникновение и развитие терроризма становится весьма вероятным. Наиболее прочной и труднопреодолимой является мотивационная основа национального и религиозного терроризма, особенно замешанного на религиозно-фундаменталистской основе.

Для восточного терроризма (арабского, проиранского, тамильского в Индии и др.) характерны акции террористов-камикадзе. Можно вспомнить, что в результате именно такого террористического акта был убит популярный премьер-министр Индии Раджив Ганди, сын знаменитой Индиры Ганди, также ставшей жертвой сикхских террористов из своей охраны. В курдском движении, например, насчиты-



вается до 500 юношей и девушек-камикадзе, готовых принести себя в жертву во имя независимости Курдистана от турецкого господства.

Отличительными особенностями российского терроризма являются:

- наличие широкого спектра террористических организаций различного толка и окраски (националистические, религиозные, левые и правые, неонацистские и т.д.);
- относительная новизна этого явления для современной России и неготовность правоохранительных сил к эффективному противодействию им;
- различная оценка терроризма и террористов в зависимости от регионов и субъектов Федерации (от национального героя до преступника), что связано с ростом националистических и сепаратистских устремлений местных этноэлит;
- невозможность выделения «чистых» типов терроризма и несовершенство российского законодательства по борьбе с терроризмом.

В России происходит интеграция терроризма и организованной преступности, появляются примеры взаимодействия российских террористических групп с подобными организациями на международном уровне (обучение боевиков УНА-УНСО на территории Чечни,

участие боевиков турецкой террористической организации «Серые волки» в боевых действиях на Северном Кавказе, учебные лагеря Хаттаба на территории Чечни и т.п.).

В борьбе с терроризмом следует учитывать, что в ряде его форм, особенно в националистическом и религиозно-фундаменталистском терроризме, существенную роль играют не поддающиеся анализу иррациональные факторы, что существенно затрудняет проблему ранней диагностики, прогнозирования и профилактики террористических актов.

В современной России к началу 90-х годов XX века опасность терроризма превратилась в одну из угроз безопасности государства, что зафиксировано в Концепции национальной безопасности Российской Федерации.

Федеральный закон РФ № 35 от 6 марта 2006 г. устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом. Особо подчеркнута необходимость анализа проблем, сущности, тенденций терроризма, выработки форм, методов и эффективных средств борьбы с ним. Обращено внимание на проведение профилактики терроризма и проявлений экстремизма, а также по подготовке школ и вузов к новому учебному году с точки зрения антитеррористической безопасности.

В целом, в настоящее время, общая обстановка в России, связанная с проявлением терроризма продолжает оставаться сложной. Международные террористические группы, в том числе члены «Аль-Каиды», планируют использовать сложную ситуацию на Северном Кавказе для подготовки терактов в России.

Таким образом, следует констатировать, что проблема терроризма в России не только существует, но и обостряется. Поэтому, обеспечение защиты населения и территорий от терроризма является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности.

КЛАССИФИКАЦИЯ ТЕРРОРИЗМА

Терроризм как социально-правовое явление можно классифицировать по следующим признакам.

1. По идеологической основе и сфере проявления:

- политический терроризм – связан с борьбой за власть и, соответственно, направлен на устрашение либо устранение политических противников;

- государственный терроризм – определяется потребностью в устрашении собственного населения, его полного подавления и порабощения и, вместе с тем, уничтожения тех, кто борется с тираническим государством;

- религиозный терроризм – призван утвердить и заставить признать веру террористов и одновременно ослабить и даже уничтожить другую;

- националистический терроризм – преследует цель вытеснить другую нацию путем устранения большей части ее представителей, избавиться от ее власти, иногда – уничтожить культуру, захватить имущество и землю, ликвидировать лидеров.

- общеуголовный корыстный терроризм – должен устрашать тех, кто препятствует преступникам в получении вожделенных материальных ценностей, в том числе коммерческих соперников, тех, кто обязан платить дань преступникам, либо тех, кого принуждают принять заведомо невыгодные условия;

- криминальный терроризм – проводится для устранения противников из числа других преступников, часто это противостояние соперничающих организованных групп.

Национализм часто принимает форму сепаратизма, а националистический терроризм, соответственно, – форму сепаратистского.

В России в настоящее время преобладают общеуголовный и криминальный терроризм.

2. По масштабам:

- внутренний (субъекты-граждане или организации собственной страны, а последствия актов не выходят за ее границы);
- международный, когда в результате действий граждан или организаций или нескольких стран оказывается воздействие на международные отношения, международный правопорядок.

В свою очередь, внутренний терроризм может быть также классифицирован:

- на государственный – когда насилие, например, в отношении оппозиции осуществляется самим государством через силовые структуры;
- на проправительственный – когда он осуществляется не правительственными организациями или объединениями в интересах защиты власти и, как правило, поддерживается этой властью;
- на оппозиционный – когда противоправное насилие направлено против государственных институтов;
- на межпартийный (находящий проявления в ходе политической борьбы) и на другие.

Точно так же международный терроризм может быть классифицирован на государственный (как метод реализации внешней политики государства) и негосударственный (акты готовятся и осуществляются международными террористическими организациями, имеющими собственные источники финансирования). В современном мире инициаторами такого террора выступают, как правило, фундаменталистические группы и движения. Международный терроризм может осуществляться на суше, на море и в воздухе, с помощью средств массовой информации и высоких технологий, в форме отдельных террористических актов и массированных нападений.

По количеству применяемых сил и средств он может разделяться на индивидуальный, групповой, массовый.

3. По целям и задачам:

- меркантильный, целью которого является вымогательство, получение каких-либо уступок или выполнение определенных требований террористов;
- апокалипсический, цель которого – нанесение любой ценой максимального ущерба объекту террористического акта.

4. По видам применяемых средств совершения террористического акта и характеру их использования:

- обычный терроризм, использующий обычные средства поражения различных типов, в том числе взрывчатые вещества;

- ядерный, химический и биологический терроризм, использующий ядерные делящиеся вещества и ядерные взрывные устройства, опасные химические вещества и биологически опасные вещества и средства их доставки.



К этим видам терроризма относят также диверсии против ядерно-, химически и биологически опасных объектов;

- электромагнитный терроризм, использующий генерирующие установки мощного электромагнитного излучения различного назначения, воздействующего как на людей, так и на определенные технологические системы объектов инфраструктуры;

- кибернетический терроризм, применяющий специальные «программы-вирусы» для вывода из строя или нарушения нормального функционирования компьютерных сетей;

- информационный терроризм, использующий СМИ и другие информационные средства в целях нагнетания негативной обстановки в обществе, разложения его определенных групп;

- экономический терроризм, предназначенный для дестабилизации различными способами экономики и финансовой сферы субъекта террористического акта.

Наибольшую опасность по критерию применяемых средств поражения и характеру возможных последствий представляет в настоящее время:

- ядерный терроризм;
- химический;
- биологический (биотерроризм).

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ

- Будьте наблюдательны! Только вы способны своевременно обнаружить предметы и людей, посторонних в вашем подъезде, дворе, улице.
- Будьте бдительны! Обращайте внимание на поведение окружающих, наличие бесхозных и не соответствующих обстановке предметов.
- Наведите порядок в собственном доме: установите железную дверь с домофоном в подъезде, ежедневно проверяйте закрытие подвалов, чердаков и технических зданий.
- Организуйте соседей на дежурство вблизи дома и оказание помощи правоохранительным органам в охране общественного порядка.
- Не делайте вид, что ничего не замечаете при опасном поведении попутчиков в транспорте!
- Никогда не принимайте на хранение или для передачи другому лицу предметы, даже самые безопасные.
- Обнаружение подозрительного предмета в неподходящем (безлюдном) месте не должно ослабить вашу осторожность. Злоумышленник мог попросту бросить его, испугавшись чего-либо.
- Даже если у вас имеется личный опыт общения со взрывчатыми веществами, не пытайтесь манипулировать ими. Самодельные взрыватели бывают сверхчувствительными и изощренно хитроумны.
- Не приближайтесь, а тем более – не прикасайтесь к подозрительному предмету: это может стоить вам жизни.
- Расскажите своим детям о взрывных устройствах.
- Научите своих детей мерам безопасности: не разговаривать на улице и не открывать дверь незнакомым, не подбирать бесхозные игрушки, не прикасаться к находкам и т.п.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПРИ ОБНАРУЖЕНИИ ПРЕДМЕТА, ПОХОЖЕГО НА ВЗРЫВООПАСНЫЙ

Если вы заметили подозрительные предметы или чью-либо деятельность, например:

- вещь без хозяина;
- предмет, не соответствующий окружающей обстановке;
- устройство с признаками взрывного механизма;
- бесхозный автотранспорт, припаркованный непосредственно

к зданиям;

- разгрузку неизвестными лицами различных грузов в подвальные и чердачные помещения, арендованные квартиры, канализационные люки и т.п., соблюдайте следующие меры предосторожности.

1. Не подходите, не прикасайтесь к подозрительному предмету, не вскрывайте, и не переносите его, зафиксируйте время нахождения предмета; постарайтесь сделать так, чтобы находиться как можно дальше от опасной находки.

2. Немедленно сообщите ближайшему должностному лицу (водителю трамвая, охраннику, дежурному) или позвоните по телефону 01, а также по контактным телефонам вашего отделения милиции, ЖЭС, домоуправления и т.п.

Об опасности возможного взрыва можно судить по следующим признакам:

- парковка вблизи домов бесхозных или неизвестных жильцам машин;
- провода или изоляционная лента, свисающая из – под машины;
- неизвестный сверток или какая-либо неизвестная деталь в машине, на лестничной клетке, в квартире;
- чужая сумка, портфель, коробка, обнаруженная у дверей квартиры, в подъезде, в метро;
- шум из обнаруженного предмета, тиканье часов, щелчки;
- растяжки из проволоки, шпагата, веревки.

Обязательно дождитесь прибытия милиции, помните, что вы являетесь самым важным очевидцем.

Рекомендуемые зоны эвакуации и оцепления при обнаружении взрывных устройств:

Наименование взрывных устройств	Безопасный радиус
Граната РГП-5	Не менее 50 метров
Граната Ф-1	Не менее 200 метров
Тротиловая шашка (200 грамм)	45 метров
Тротиловая шашка (400 грамм)	55 метров
Пивная банка 0,33 литра	60 метров
Мина МОН-50	85 метров
Чемодан (кейс)	230 метров
Дорожный чемодан	350 метров
Автомобиль «Жигули»	460 метров
Автомобиль «Волга»	550 метров
Микроавтобус	920 метров
Грузовая автомашина (фургон)	1240 метров



КАК ВЕСТИ СЕБЯ ПРИ ПОХИЩЕНИИ ТЕРРОРИСТАМИ И СТАВ ИХ ЗАЛОЖНИКОМ

Захват заложников в процессе осуществления террористических актов, а также похищение людей с целью получения выкупа или обмена стали распространенными видами уголовных преступлений. Кроме того, оказаться заложником можно случайно, например, при ограблении магазина, банка, квартиры, загородного коттеджа либо при захвате людей террористами.

Заложник – это человек, который находится во власти преступников. Сказанное не значит, что он абсолютно лишен возможности бороться за благополучное разрешение той ситуации, в которую попал. Напротив, от него зависит многое. Выбор им правильной линии поведения требует соответствующих знаний. Таковыми должны обладать потенциальные жертвы террористических актов и захвата помещений.

Классическая система похищения выглядит следующим образом: планирование, подготовка, захват, укрытие заложника, общение с ним и допросы, ведение переговоров, получение выкупа, освобождение или убийство жертвы.

На этапе планирования преступники намечают объект для похищения, сумму предполагаемого выкупа или иные условия его освобождения, а также состав участников операции, наиболее подходящие места для похищения, ведения переговоров и получения выкупа.

На этапе подготовки преступники уделяют большое внимание детальному изучению образа жизни выбранной ими жертвы (и всех членов его семьи), тех мест, где он чаще всего бывает, узнают о предпринимаемых им мерах безопасности. Бандиты проводят тщательное обследование местности, уточняют маршруты движения выбранной жертвы между домом, работой, другими посещаемыми местами, выясняют расположение помещений в его квартире, офисе, сектор обзора там из окон и т.д. Преступники собирают сведения о близких друзьях жертвы, его деловых партнерах, приближенных сотрудни-

ках. Это делается для определения тех лиц, которые могут оказаться полезными при ведении переговоров. Уточняют их имена и фамилии, адреса проживания, квартирные телефоны, марки и регистрационные номера личных автомобилей, приметы внешности – для быстрого и точного опознания.

МЕРЫ ЗАЩИТЫ

Реальная и в подавляющем большинстве случаев единственная возможность самому быстро вырваться из рук преступников бывает в начальной стадии захвата, в момент нападения. Но если безуспешность попыток освободиться, очевидна, лучше не прибегать к крайним мерам, а действовать сообразно складывающимся обстоятельствам.

С момента захвата необходимо контролировать свои действия и фиксировать все, что может способствовать освобождению. Надо постараться запомнить детали транспортировки с места захвата, время и скорость движения, подъемы и спуски, крутые повороты, остановки у светофоров, железнодорожные переезды, характерные звуки. По возможности все эти сведения следует постараться передать намеком или запиской тем, кто ведет переговоры с преступниками. Если такая возможность не представится, в любом случае помните, что даже самая незначительная информация о месте, где вас держат, будет полезной для организации вашего освобождения, поимки и изобличения преступников. Надо запоминать все увиденное и услышанное за время пребывания в заключении – расположение окон, дверей, лестниц, цвет обоев, специфические запахи, не говоря уже о голосах, внешности и манерах самих преступников.

Необходимо также наблюдать за их поведением, внимательно слушать разговоры, понять распределение ролей между ними. Короче, надо составлять в уме четкий психологический портрет каждого из них.

Известны случаи, когда похищенным людям удавалось оставлять в местах остановок условные знаки, выбрасывать наружу записки, тем или иным способом отмечать место своего заточения. Однако делать подобные вещи следует осторожно, так как в случае их обнаружения преступниками неизбежно последует суровое наказание.

Человек становится жертвой с момента захвата, и, хотя это происходит в разных условиях, он всегда испытывает сильное психическое потрясение (шок). Оно обусловлено внезапным резким переходом от фазы спокойствия к фазе стресса. Люди реагируют на такой переход по – разному: одни оказываются буквально парализованы страхом, другие пытаются дать отпор. Жизненно важно быстро справиться со своими эмоциями и вести себя рационально, увеличивая шанс для спасения.

Внешняя готовность к контакту с бандитами и обсуждению интересующих их вопросов должна сочетаться с главным правилом – помогать не им, а себе. Следует продуманно подходить к вопросам бандитов о предполагаемой реакции вашего окружения на похищение вас, о сумме выкупа, возможности удовлетворения их других требований. Помните, что своими ответами вы должны помочь людям, стремящимся найти и освободить вас, а не поставить их в затруднительное положение. В частности, если вам удастся аргументированно убедить преступников в нереальности тех или иных требований, это будет способствовать разрешению инцидента «малой кровью».

В то же время, очевидно, что нельзя действовать по принципу «все или ничего». Реакция бандитов на очевидность факта неосуществимости их замысла в сочетании с возбужденным психическим состоянием, в котором они, как правило, находятся, может оказаться роковой для заложника. К тому же преступники нередко бывают под воздействием наркотиков, в состоянии алкогольного опьянения.

Надо пытаться смягчить враждебность бандитов по отношению к себе, искать возможности установить индивидуальные контакты с некоторыми из них. Это необходимо хотя бы для того, чтобы избежать физических страданий или улучшить условия содержания. Но внешняя готовность найти общий язык с преступниками, участие в обсуждении волнующих их проблем не должны противоречить упомянутому главному принципу – помогать себе, а не бандитам.

Поэтому:

- не конфликтуйте с похитителями и террористами;
- постарайтесь установить с ними нормальные отношения;
- не делайте резких движений.
- на всякое действие спрашивайте разрешение;

- при угрозе применения оружия ложитесь на живот, защищая голову руками, подальше от окон, проходов, лестниц;
- в присутствии террористов не выражайте неудовольствие, сдерживайте эмоции, крики и стоны;
- если произошел взрыв, примите меры к недопущению пожара и паники, окажите первую помощь пострадавшим;
- во время освобождения выберите подходящее место для укрытия, оставайтесь там до окончания штурма, прикрывая дыхательные пути от возможного действия газа влажным платком;
- при ранении – меньше двигайтесь. Это поможет уменьшить кровопотерю.

Чтобы сломать заложника психологически, преступники обычно используют такие меры:

- ограничивают его подвижность, возможность слышать и видеть окружающее;
- плохо кормят, мучают голодом и жаждой, лишают сигарет;
- создают невыносимые условия.

Психологическая устойчивость при длительном заточении – одно из важнейших условий спасения заложника. Здесь хороши любые приемы и методы, отвлекающие от неприятных ощущений и переживаний, позволяющие сохранить ясность мысли, адекватную оценку ситуации.

Человеку, оказавшемуся заложником, надо:

- стараться, насколько это возможно, соблюдать требования личной гигиены;
- делать доступные в данных условиях физические упражнения;
- как минимум, напрягать и расслаблять поочередно все мышцы тела, если нельзя выполнять обычный гимнастический комплекс; подобные упражнения желательно повторять не менее трех раз в день;
- очень полезно во всех отношениях практиковать аутотренинг и медитацию, эти методы помогают держать свою психику под контролем;
- вспоминать про себя прочитанные книги, последовательно обдумывать различные отвлеченные процессы (решать математические задачи, вспоминать иностранные слова и т.д.); в общем, ваш мозг должен работать;

- если есть возможность, читайте все, что окажется под рукой, даже если этот текст совершенно вам не интересен;
- можно также писать, несмотря на то что написанное наверняка будет отбираться, важен сам процесс, помогающий сохранить рассудок;
- следить за временем, тем более что похитители обычно отбирают часы, отказываются говорить, какой сейчас день и час, изолируют захваченного от внешнего мира; отмечать смену дня и ночи (по активности преступников, по звукам, режиму питания и т.д.);
- относиться к происходящему с вами как бы со стороны, не принимая случившееся близко к сердцу;
- до конца надеяться на благополучный исход; страх, депрессия и апатия – три ваших главных врага;
- не выбрасывать вещи, которые могут позже пригодиться (лекарства, очки, карандаши и т.д.), стараться создать хотя бы минимальный запас питьевой воды и продовольствия на тот случай, если вас надолго бросят одного или перестанут кормить.

Преступники отчетливо понимают, что наибольшей опасности они подвергнутся при получении денежного выкупа. Поэтому разрабатывают сложные многоступенчатые системы на этот момент. Цель принимаемых ими мер – исключение нападения из засады, фиксации факта передачи денег, установления личности преступников.

ОСВОБОЖДЕНИЕ

Когда преступники сами отпускают на свободу заложника, они отвзят его в какое-нибудь безлюдное место и там оставляют одного.

Другой вариант – его бросают в запертом помещении, выход из которого требует немало времени и сил.

Третий – высаживают заложника на оживленной улице (вдали от постов ГИБДД и сотрудников милиции). После этого машину бросают либо меняют на ней номер.

Может получиться и так, что освободить вас будет милиция. В этом случае надо пытаться убедить преступников, что лучше всего им сдаться. Тогда они могут рассчитывать на более мягкий приговор. Если попытка не удалась, постарайтесь внушить бандитам, что их судьба находится в прямой зависимости от вашей. Если они готовы пойти на убийство, то всякие переговоры властей с ними теряют смысл.

Остается только штурм с применением оружия.

Когда преступники и заложники выходят наружу из убежища, всем приказывают держать руки за головой. Не следует этим возмущаться, делать резкие движения. Пока не пройдет процедура опознания, меры предосторожности необходимы.

Если начался штурм или вот-вот начнется, попытайтесь укрыться от пуль. Лучше всего лечь на пол подальше от окон и дверей, лицом вниз, не на прямой линии от оконных и дверных проемов. Во время штурма не берите в руки оружие преступников. Иначе бойцы штурмовой группы могут принять вас за преступника и выстрелить на поражение. Бандиты во время штурма нередко стремятся спрятаться среди заложников. Старайтесь в меру своих возможностей не позволять им этого делать, немедленно сообщайте о них ворвавшимся бойцам.

И последнее. В тех случаях, когда место содержания заложника и нахождения преступников установлено, спецслужбы стремятся использовать имеющиеся у них технические средства для прослушивания помещений.

Помните об этом и в разговоре с бандитами давайте информацию, которая, будучи перехвачена, может быть использована для подготовки штурма. Особенно важны сведения о ярких и бросающихся в глаза приметах, по которым можно отличить заложника от преступника, о вооружении бандитов, их количестве, расположении внутри помещения, их моральном состоянии и намерениях.

При захвате террористами Театрального центра в Москве многим заложникам удалось передать информацию о преступниках по мобильным телефонам и другими способами, что способствовало освобождению сотен людей.



ПОМНИТЕ!

Внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются самые обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.п.

РОДИТЕЛИ!

Вы отвечаете за жизнь и здоровье Ваших детей. Разъясните детям, что любой предмет, найденный в общественном транспорте, на улице или в подъезде, может представлять опасность для жизни.

ЕЩЕ РАЗ НАПОМИНАЕМ!

Не предпринимайте самостоятельно никаких действий с находками или подозрительными предметами, которые могут оказаться взрывными устройствами, – это может привести к их взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям.

СЛУЖБА СПАСЕНИЯ

01

112 – с городского или мобильного телефона,
круглосуточно

Осторожно: терроризм - СПб., 2010 - 32 стр.

Сосавитель: П.М. Кебелеш, С.В. Мухин

Подписано в печать 01.12.2010 г., 32 стр.
Тираж 5000 экз.

Отпечатано в ООО «АиБ»
СПб., ул. Рузовская, 9